

PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2023-2025

PRESUPPOSTI NORMATIVI

- l'art. 89 del Decreto Legislativo n. 267/2000 prevede, al comma 5, che gli Enti Locali provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa e organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e delle esigenze d'esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;
- l'art. 6 del Decreto Legislativo n. 165/2001 così come modificato dal D.Lgs. 75/2017 il quale stabilisce che "Le amministrazioni pubbliche definiscono l'organizzazione degli Uffici per le finalità indicate all'art. 1 comma 1";
- l'art. 6 del d.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021 che introduce nell'ordinamento il PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione;
- l'articolo 1, comma 1, lett. a) del d.p.r. 81/2022 che prevede la soppressione degli adempimenti correlati al PTFP e assorbimento del medesimo nel PIAO;
- la L.R. n. 8 del 15 aprile 2005 la quale prevede all'art. 17 che "...i comuni (omissis) provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e alla gestione del personale, nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa, nei limiti derivanti dalla proprie capacità di bilancio e dai vincoli derivanti dal rispetto del patto di stabilità e crescita, definiti dalla regione,...(omissis)";

VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

La L.R. n. 20/2020 avente ad oggetto "Modifiche alle disposizioni di coordinamento della finanza locale di cui alla legge regionale 17 luglio 2015 n. 18 e norme sulla concertazione delle politiche di sviluppo ha introdotto il concetto di sostenibilità quale principio posto alla base dei nuovi obblighi regionali di finanza pubblica.

La L.R. n. 18/2015, così come modificata dalla L.R. n. 20/2020, gli enti locali della Regione devono assicurare i seguenti nuovi vincoli finanziari:

- concorso finanziario di cui all'art. 2 bis;
- vincolo costituzionalmente previsto dell'equilibrio di bilancio;
- obblighi di cui agli art. 21 e 22;
- rispetto delle misure introdotte dalla legislazione statale espressamente recepite dalle leggi regionali; Pertanto, i vincoli finora previsti dalla legge statale e non ricomprese nelle leggi regionali non si applicano agli Enti Locali della Regione, ivi compresi quelli in materia di contenimento della spesa comunque denominati (si veda nota Regione, Direzione Centrale autonomie Locali "Norme di coordinamento della finanza locale – obblighi di finanza pubblica in vigore dall'esercizio 2021 per i Comuni del Friuli Venezia Giulia"). Invece, si rileva che dal 1° gennaio 2021 si applicano le nuove disposizioni di coordinamento della finanza locale ai fini del concorso degli enti locali della Regione FVG e della Regione stessa alla realizzazione degli obiettivi di finanza.

Il comma 2 dell'art. 9 della L.R. 25/2020 prevede che le comunità costituite dalla L.R. 21/2019 sono tenuti al raggiungimento degli obblighi di cui alla L.R. 18/2015 a decorrere dal quarto anno successivo alla loro costituzione (2025). I parametri in materia di spesa di personale, cui le Comunità saranno tenute a partire dal 2025 non sono ad oggi noti. La programmazione dei fabbisogni 2023-2025 si attiene comunque a criteri prudenziali, limitandosi alle assunzioni entro i limiti delle cessazioni onde mantenere il numero dei dipendenti a tempo indeterminato pari o inferiore al dato al 01.01.2021.

VERIFICA DELL'ASSENZA DI ECCEDENZE DI PERSONALE

L'ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001, con esito negativo.

Visto il confronto tra il personale in servizio a tempo indeterminato e la dotazione organica, si rileva l'inesistenza di personale in eccedenza in relazione alle esigenze funzionali; l'Ente, in conseguenza a quanto sopra, non deve avviare le procedure per la dichiarazione di esubero di dipendenti.

VERIFICA DEL RISPETTO DELLE ALTRE NORME RILEVANTI AI FINI DELLA POSSIBILITÀ DI ASSUMERE

Atteso che:

- ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

si attesta che la Comunità di Montagna della Carnia non soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale.

STIMA DEL TREND DELLE CESSAZIONI

Alla luce delle informazioni disponibili e sulla base della normativa vigente, si prevedono le seguenti cessazioni di personale nel triennio oggetto della presente programmazione:

ANNO 2023

N.1 Istruttore amministrativo contabile presso il Servizio Finanziario

N.1 Agente di Polizia Locale per quiescenza

ANNO 2024

Nessuna cessazione

ANNO 2025

Nessuna cessazione

STIMA DELL'EVOLUZIONE DEI FABBISOGNI

L'ente prevede la copertura a tempo indeterminato di tutti i posti della dotazione organica attualmente coperti che dovessero rendersi vacanti, per qualsiasi motivo.

Oltre alle sostituzioni delle cessazioni si riportano le necessità per singoli Servizi per il triennio 2023-2025

SERVIZIO POLIZIA LOCALE E POLIZIA AMMINISTRATIVA LOCALE:

- Assunzione di n.1 unità di personale cat. PLC ricorrendo ai seguenti criteri di priorità scorrimento graduatoria ove esistenti e disponibile in tempi brevi, ovvero attivazione di procedura compartiva utile alla progressione verticale di n. 1 unità di personale dipendente cat. PLB la U.O. SERVIZIO POLIZIA LOCALE E POLIZIA AMMINISTRATIVA LOCALE finalizzata al raggiungimento della cat. PLC – profilo professionale Commissario;
- Assunzione di n. 1 unità di istruttore amministrativo/amministrativo contabile, categoria C a tempo pieno ed indeterminato ricorrendo ai seguenti criteri di priorità scorrimento graduatoria ove esistenti e disponibile in tempi brevi, ovvero attivazione procedura concorsuale dedicata;
- Assunzione di n.1 agente polizia PLA a tempo pieno e indeterminato ricorrendo ai seguenti criteri di priorità scorrimento graduatoria ove esistenti e disponibile in tempi brevi, ovvero attivazione procedura concorsuale dedicata;
- Assunzione di n.1 agente polizia PLA a tempo pieno e indeterminato in sostituzione del dipendente che cesserà nel corso del 2023 ricorrendo ai seguenti criteri di priorità scorrimento graduatoria ove esistenti e disponibile in tempi brevi, ovvero attivazione procedura concorsuale dedicata.

SERVIZIO FINANZIARIO E AFFARI GENERALI

- Assunzione di un dirigente amministrativo a tempo determinato fino al 30.06.2024, tramite ricorso alla procedura ex art.110 TUEL, attivazione procedura concorsuale dedicata;
- Assunzione di n. 1 unità - collaboratore amministrativo- contabile, categoria B a tempo pieno ed indeterminato, tramite il ricorso al collocamento mirato;
- n.1 unità di Istruttore Amministrativo Categoria C per a supporto dell'attività del Servizio finanziario a tempo pieno per un periodo di 6 mesi da assumere mediante contratto di somministrazione.

SERVIZIO INFORMATICO ED E-GOVERNMENT

- Assunzione di 1 unità di personale Istruttore Tecnico Informatico cat. C, a tempo pieno ed indeterminato tramite procedura concorsuale dedicata in corso.

SERVIZIO UFFICIO DI PIANO E SERVIZI AL TERRITORIO

- Assunzione di n. 2 unità di istruttore direttivo tecnico, categoria D a tempo pieno e determinato tramite ricorso ai seguenti criteri di priorità: attivazione procedura concorsuale dedicata.
- Assunzione di n.1 unità di istruttore amministrativo categoria C a tempo pieno e determinato finalizzato al Progetto "OLTRE LA NEVE", tramite ricorso ai seguenti criteri di priorità: scorrimento graduatoria ove esistenti e disponibile in tempi brevi, ovvero attivazione procedura concorsuale dedicata;

SERVIZIO SUAP

- Assunzione di n. 1 unità di istruttore amministrativo/amministrativo contabile, categoria C a tempo pieno ed indeterminato in sostituzione del dipendente cessato dal servizio nel corso del 2022 ricorrendo ai seguenti criteri di priorità scorrimento graduatoria ove esistenti e disponibile in tempi brevi, ovvero attivazione procedura concorsuale dedicata

- Assunzione di n. 1 unità di istruttore amministrativo/amministrativo contabile, categoria C a tempo parziale 18 ore settimanali ed indeterminato ricorrendo ai seguenti criteri di priorità scorrimento graduatoria ove esistenti e disponibile in tempi brevi, ovvero attivazione procedura concorsuale dedicata.

L'Ente si riserva la facoltà di procedere per gli anni 2023-2024-2025 con assunzioni con contratti di lavoro flessibile per sostituire temporaneamente dipendenti assenti con diritto alla conservazione del posto o per far fronte ad esigenze eccezionali o temporanee, da attivarsi al verificarsi delle singole necessità, anche mediante convenzioni di utilizzo ex art. 7 CCRL 26 novembre 2004 e conferimento incarichi ex art. 1, comma 557, L. n. 311/2004 e s.m.i. o ricorso alla somministrazione di lavoro.

La dotazione organica dell'Ente (personale assunto a tempo indeterminato e determinato), considerata quale valore finanziario e calcolata al netto dell'IRAP, è così definita:

N.	Descrizione	Copertura	2023	2024	2025
1	Dirigente Amministrativo T. determinato/Direttore	1 dirigente vacante	104.221,54	64.959,41	
3	Collaboratori amministrativi Cat. B	n.1 posto vacante	78.685,33	86.221,49	86.221,49
40	Istruttori amministrativi/tecnici Cat. C (di cui n.3 a tempo determinato)	n.4 posti vacanti (di cui n.1 posti a tempo determinato)	1.288.557,69	1.331.398,71	1.322.109,38
24	Istruttori Direttivi amministrativi/tecnici (di cui n.3 a tempo determinato)	n.3 posti vacanti a tempo determinato	979.718,47	997.559,69	945.624,45
16	Polizia locale - PLA		643.221,97	643.612,36	643.612,36
2	Polizia locale - PLB		42.597,28	42.597,28	42.407,54
2	Di cui n.1 Comandante Polizia locale -PLC	n.1 posto vacante	105.310,76	113.076,09	113.076,00
	Straordinario		7.785,20	7.785,20	7.785,20
	Trattamento accessorio (Fondo risorse decentrate +Indennità)		294.925,50	294.925,50	294.925,50
88	TOTALE		3.545.023,75	3.582.135,74	3.455.761,92